



กระทรวงการคลัง
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2569
วุฒิสภา



สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. วิสัยทัศน์ พันธกิจ และโครงสร้างหน่วยงาน	2 - 4
3. ภาพรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2569)	5 - 6
4. ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ และโครงการที่สำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569	7 - 9
5. ผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568	10 - 13
6. การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 วุฒิสภา	14 - 24

1. รายนามผู้ชี้แจง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นายพรชัย ฐีระเวช	ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
2.	นายวโรทัย โกศลพิศิษฐ์กุล	ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
3.	นางสาวสภัทร์พร ธรรมาภรณ์พิลาศ	ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน
4.	นายสิทธิรัตน์ ตรงมาศ	ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลัง
5.	นางสาวสุมาลี สติตชัยเจริญ	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
6.	นายฤทธิ์ ศยามานนท์	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
7.	นายณัฐวุฒิ ธรรมศิริ	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผู้ประสานงาน

1.	นางสาวเบญจวรรณ รักพุดชา	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานคลัง หมายเลขโทรศัพท์ 09 4746 1596
2.	นายธนธรณ์ พงศ์พิพัฒน์พิทยา	นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ หมายเลขโทรศัพท์ 06 5507 0125

2. วิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้างหน่วยงาน การดำเนินการกิจหน้าที่และอำนาจ
ตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน และการบูรณาการหรือประสานภารกิจในมิติด้านอื่น

วิสัยทัศน์ พันธกิจ และโครงสร้างหน่วยงาน

2.1 วิสัยทัศน์

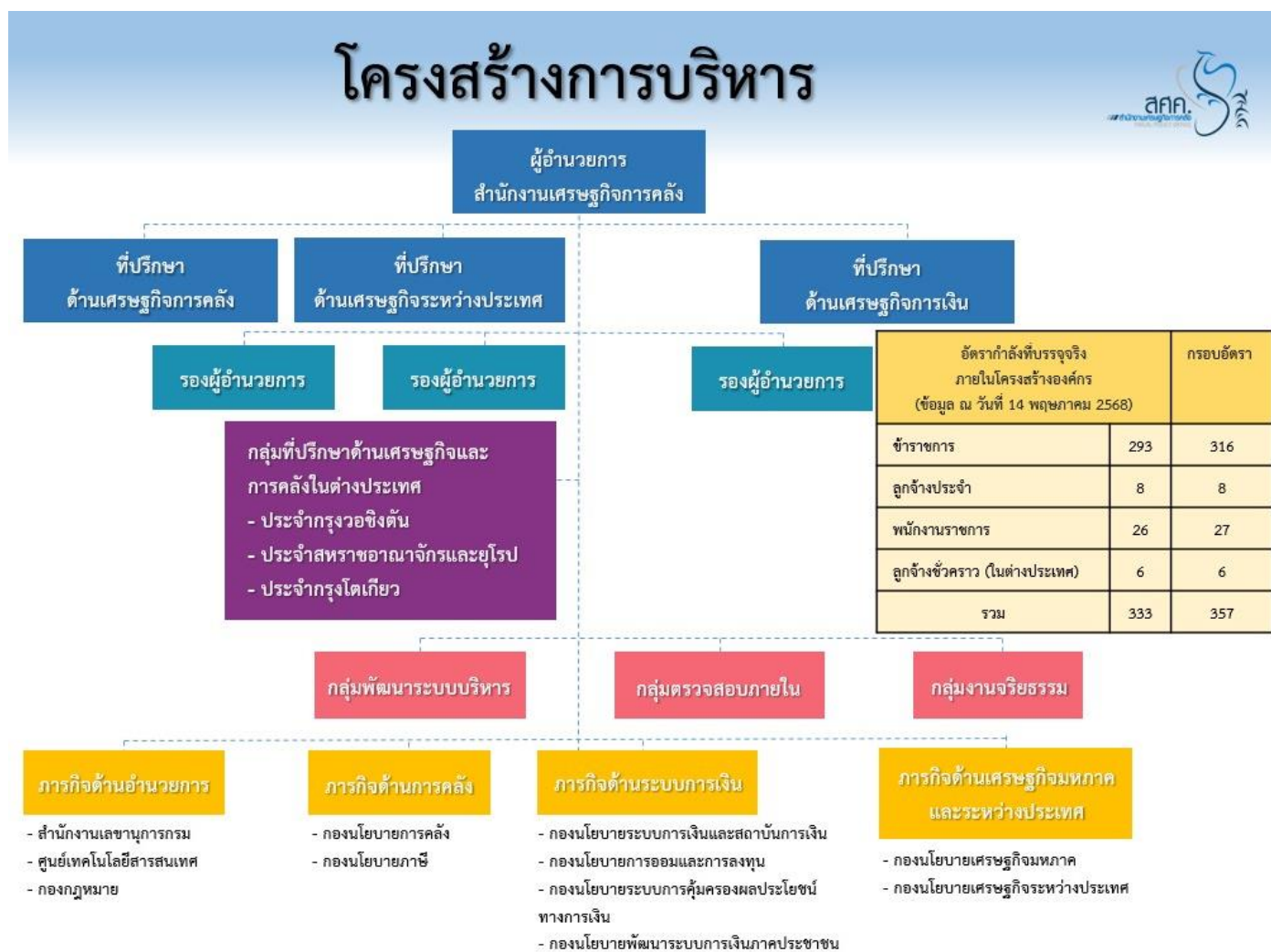
นโยบายสร้างสรรค์ องค์กรทันสมัย เพื่อเศรษฐกิจการคลังยั่งยืน

2.2 พันธกิจ และภารกิจตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2565 มีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะและการจัดทำนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีคุณภาพและเชิงรุกต่อกระทรวงการคลัง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน รวมทั้งการพัฒนาระบบบริหารที่มีมาตรฐานและเทคโนโลยีที่ทันสมัย ติดตาม กำกับ ประเมิน และรายงานผลการดำเนินนโยบายหรือมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคลัง ตลอดจนการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับในนโยบายและผลงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงานทั่วไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยให้มีพันธกิจ ดังต่อไปนี้

1. ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน การออม การลงทุน เศรษฐกิจมหภาค และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
2. กำกับ ติดตาม ประเมิน และรายงานผลการดำเนินนโยบายและมาตรการเศรษฐกิจการคลัง
3. เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจและการยอมรับในนโยบายและผลงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ
4. พัฒนาองค์กร บุคลากร และนวัตกรรม

2.3 โครงสร้างหน่วยงาน



3. ภาพรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง
(ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2569)
(แบบ สว.69-01 (กรม/หน่วยงาน))

ภาพรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง
(ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2569)

.....

ชื่อหน่วยงาน (ระดับกรมหรือเทียบเท่า)สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง.....

1. จำแนกตามลักษณะรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น					
1.1 รายจ่ายประจำ	220.3044	236.4260	286.4410	50.0150	21.15
1.2 รายจ่ายลงทุน	282.8950	245.5747	210.9413	(34.6334)	(14.10)

2. จำแนกตามงบรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น					
2.1 งบบุคลากร	153.2442	155.4198	162.2961	6.8763	4.42
2.2 งบดำเนินงาน	53.192	51.5083	70.5585	19.0502	36.98
2.3 งบลงทุน	127.0491	98.5248	46.1141	(52.4107)	(53.20)
2.4 งบเงินอุดหนุน	-	-	-	-	-
2.5 งบรายจ่ายอื่น	169.7141	176.5478	218.4136	41.8658	23.71

3. งบประมาณตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ จำแนกตามกลุ่มแผนงาน 3 ปีย้อนหลัง

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ประเภทงบประมาณรายจ่าย - แผนงาน		ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
					เพิ่มขึ้น/ (ลดลง)	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น						
4.1	แผนงานพื้นฐาน	338.2893	318.1686	326.7815	8.6129	2.7070
	(1) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	338.2893	318.1686	326.7815	8.6129	2.7070
4.2	แผนงานบุคลากรภาครัฐ	163.4101	163.8321	170.6008	6.7687	4.1314

4. ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ และโครงการที่สำคัญ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569
(แบบ สว.69-02 (กรม/หน่วยงาน))

ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ และโครงการที่สำคัญ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

.....

ชื่อหน่วยงาน: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

1. ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ จำแนกตามงบรายจ่าย

แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ (ทุกแผนงาน)	งบบุคลากร				งบดำเนินงาน					งบลงทุน			งบอุดหนุน	งบราย จ่ายอื่น	รวมทั้งสิ้น
	เงินเดือน	ค่าจ้าง ประจำ	ค่าจ้าง ชั่วคราว	ค่าตอบแทน พนักงานฯ	รวม	ค่าใช้ สอย	ค่าวัสดุ	ค่า สาธารณูปโภค	รวม	ค่า ครุภัณฑ์	ที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	รวม			
1. แผนงานพื้นฐานด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน ผลผลิตที่ 1: นโยบาย มาตรการ ด้านการคลัง การเงินและเศรษฐกิจ ที่เกี่ยวข้อง	-	-	-	-	-	37.9737	4.4700	14.0501	62.2538	45.2516	0.8625	46.1141	-	218.4136	326.7815
2. แผนงานบุคลากรภาครัฐ ผลผลิตที่: รายการบุคลากร ภาครัฐ	144.7892	1.8400	8.4235	7.2434	162.2961	0.2507	-	-	8.3047	-	-	-	-	-	170.6008

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

- คำชี้แจง : 1. ให้กรม/หน่วยงาน ระบุข้อมูลทุกแผนงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ
2. ให้ระบุข้อมูลเฉพาะผลผลิต/โครงการ ที่อยู่ในแผน ทุกโครงการ โดยไม่ต้องลงรายละเอียดถึงกิจกรรม
3. เฉพาะ “แผนงานพื้นฐาน” และ “แผนงานบุคลากรภาครัฐ” ให้ระบุเฉพาะภาพรวมตัวเลขงบประมาณ ไม่ต้องระบุรายละเอียด ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม
4. ใช้ฐานข้อมูลตามค่าของงบประมาณ แบบ สกป.1009 (หน่วยงาน): คู่มือปฏิบัติการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และ/หรือ เอกสารงบประมาณเล่มข่าวคาดแดง

2. โครงการที่สำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)						
แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ – กิจกรรม – ตัวชี้วัด (ยกเว้นแผนงานบุคลากรภาครัฐ)	งบประมาณ 2569	งบรายจ่าย	ลักษณะการดำเนินการ	ที่มา/ความต้องการโครงการ	สถานที่ดำเนินการ/สถานภาพ ปัจจุบัน (ณ วันที่ทำคำขอ)	ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ จากการใช้จ่ายงบประมาณ
1. แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ผลผลิต: นโยบาย มาตรการด้านการคลังการเงินและเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง กิจกรรม: ติดตาม จัดทำ นำเสนอและทำความเข้าใจในนโยบายและมาตรการ ด้านการคลัง ระบบการเงิน และเศรษฐกิจมหภาคและระหว่างประเทศ ตัวชี้วัด เชิงปริมาณ : จำนวนข้อเสนอแนะ / นโยบาย / มาตรการ ที่ได้รับความเห็นชอบ จากปลัดกระทรวงการคลัง	326.7815	1. งบดำเนินงาน จำนวน 62.2538 ลบ. 2. งบลงทุน จำนวน 46.1141 ลบ. 3. งบรายจ่ายอื่น จำนวน 218.4136 ลบ.	ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ (โครงการปีเดียว)	1. เพื่อให้ภาคการคลังมีเสถียรภาพอย่างยั่งยืน 2. ส่งเสริมเศรษฐกิจไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืนและแข่งขันได้ 3. เพื่อให้ระบบการเงินมีความแข็งแกร่ง มีประสิทธิภาพและเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ	ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	เสนอแนะนโยบายและมาตรการ ให้ภาคการคลังการเงินของ ประเทศมีความแข็งแกร่งยิ่งขึ้น เป็นที่น่าเชื่อถือ เป็นหลักของ ระบบเศรษฐกิจไทยและเอื้อต่อ การพัฒนาเศรษฐกิจภาคอื่น

คำชี้แจง : ให้ กรม/หน่วยงาน ยกตัวอย่างโครงการ/กิจกรรม ที่เป็นรายการสำคัญ ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

1. ให้ยกตัวอย่างโครงการสำคัญ ๆ ที่เห็นควรนำเสนอ จำนวน 10-15 โครงการ
2. โครงการดังกล่าวจะต้องเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ สนับสนุนส่งเสริมหรือพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชน การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น การเตรียมการวางแผนเพื่อรองรับ
ปัญหาที่อาจเกิดขึ้น การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย หรือการบริหารจัดการภัยพิบัติต่าง ๆ (ภัยที่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ-ภัยทางเศรษฐกิจ-ภัยทางสังคม-ภัยความมั่นคง) เป็นต้น โดยเน้น
ความสอดคล้องตามกลุ่มภารกิจของกระทรวงนั้น ๆ เป็นหลัก ได้แก่ กระทรวงด้านความมั่นคง กระทรวงด้านเศรษฐกิจ และกระทรวงด้านสังคม หรือบูรณาการประสานการสนับสนุนกลุ่มภารกิจ
ในมิติด้านอื่นตามขอบเขตหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้อง

สำหรับหน่วยงานอื่นที่ไม่สังกัดกระทรวงให้ยกตัวอย่างโครงการตามภารกิจของหน่วยงานให้เรียงลำดับโครงการจากเงินงบประมาณมากไปหาน้อย

5. ผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568
(แบบ สว.69-03 (กรม/หน่วยงาน))

ผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568

.....

ชื่อหน่วยงาน: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

1. ภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ประเภทรายจ่าย	วงเงินตาม พ.ร.บ. (1)	วงเงินหลังโอนเปลี่ยนแปลง (2)	ผลการเบิกจ่าย		ผลการใช้จ่าย	
			จำนวน (3)	ร้อยละ (4) = (3)/(2)*100	จำนวน (5)	ร้อยละ (6) = (5)/(2)*100
รวม						
รายจ่ายประจำ	245.5747	245.5747	134.4287	54.70	138.9654	56.59
รายจ่ายลงทุน	236.4260	236.4260	128.2538	54.28	134.4561	56.87

หมายเหตุ : ให้ใช้ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 เมษายน 2568 และคำนวณร้อยละจากวงเงินงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง

2. การกักเงินไว้เบิกเหลือปี งบประมาณ 2567

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม	งบประมาณปี 2567					คำชี้แจง
	เงินกันไว้เบิก เหลือปี	เบิกจ่าย	ร้อยละ	คงเหลือ	ร้อยละ	
รวม						
1. โครงการจัดหาระบบศูนย์สำรวจระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	79.3000	3.9650	5.00	75.3350	95.00	อยู่ระหว่างการดำเนินการตามสัญญา กำหนดส่งมอบงวดสุดท้าย วันที่ 23 มิ.ย. 2568
2. โครงการพัฒนาและปรับปรุงห้องปฏิบัติการศูนย์ข้อมูล	46.0421	2.2600	4.91	43.7821	95.09	อยู่ระหว่างการดำเนินการตามสัญญา กำหนดส่งมอบงวดสุดท้าย วันที่ 19 ก.ย. 2568 คงเหลือจากการทำสัญญา 0.8421 ล้านบาท
3. งบดำเนินงาน	3.2580	3.2403	99.46	0.0177	0.54	ดำเนินการเสร็จสิ้น คงเหลือ 0.0177 ล้านบาท
4. งบลงทุน ครุภัณฑ์ต่ำกว่า 1 ล้าน	1.3593	1.3593	100	-	-	ดำเนินการเสร็จสิ้น
5. โครงการการแก้ไขปัญหาด้านอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน	0.0979	0.0979	100	-	-	ดำเนินการเสร็จสิ้น
6. โครงการการป้องกันการเงินนอกระบบ	0.4350	0.3168	72.83	0.1182	27.17	ดำเนินการเสร็จสิ้น คงเหลือ 0.1182 ล้านบาท

3. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568 ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการแก้ไข

3.1 ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568

หน่วย : สำนักงาน (พศนิยม 4 ตำแหน่ง)				
ลำดับ	ชื่อ โครงการ-กิจกรรม	งบประมาณ	พื้นที่ดำเนินการ	ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ
1.	<p>แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน</p> <p>ผลผลิต : นโยบาย มาตรการด้านการคลังการเงินและเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง</p> <p>กิจกรรม : ติดตาม จัดทำ นำเสนอและทำความเข้าใจนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน และเศรษฐกิจมหภาคและระหว่างประเทศ</p> <p>การดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2568</p> <p>สศค. ดำเนินการได้เป็นไปตามแผน เช่น</p> <ol style="list-style-type: none">1. การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง2. การวิเคราะห์และประเมินอัตราการเติบโตของเศรษฐกิจไทย3. การกำหนดแนวนโยบายของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ระยะ 5 ปี (ปี 2569 – 2573)4. การเพิ่มทุนในสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (International Development Association: IDA) ครั้งที่ 18 19 และ 205. การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลก และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ปี 25696. การเสนอแนวทางการปรับปรุงการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร เพื่อเพิ่มความเป็นกลาง เป็นธรรม และเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในแต่ละช่วงเวลา7. การพิจารณาคำขออนุญาตนิติบุคคลเพื่อประกอบธุรกิจเงินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัด ภายใต้การกำกับ (สินเชื่อกู้ไปเฟนเมซซ์)	326.7815	ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	เสนอแนะนโยบายและมาตรการให้ภาคการคลังการเงินของประเทศไทยมีความแข็งแกร่งยิ่งขึ้น เป็นที่น่าเชื่อถือ เป็นหลักของระบบเศรษฐกิจไทยและเอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจภาคอื่น

คำชี้แจง : ให้นำหน่วยรับงบประมาณยกตัวอย่างการดำเนินการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568 และเห็นว่าเป็นโครงการสำคัญที่ควรนำเสนอ

3.2 ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข (ข้อมูลปีงบประมาณ 2567-2568)

ลำดับ	ปัญหา-อุปสรรค	แนวทางแก้ไข
	1) ด้านการใช้จ่ายงบประมาณ - ไม่มี - 2) ด้านการดำเนินงาน - ไม่มี -	๗.๔๔ - - ไม่มี -

6. การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่าง
พระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 วุฒิสภา
(แบบ สว.69-04 (กรม/หน่วยงาน))

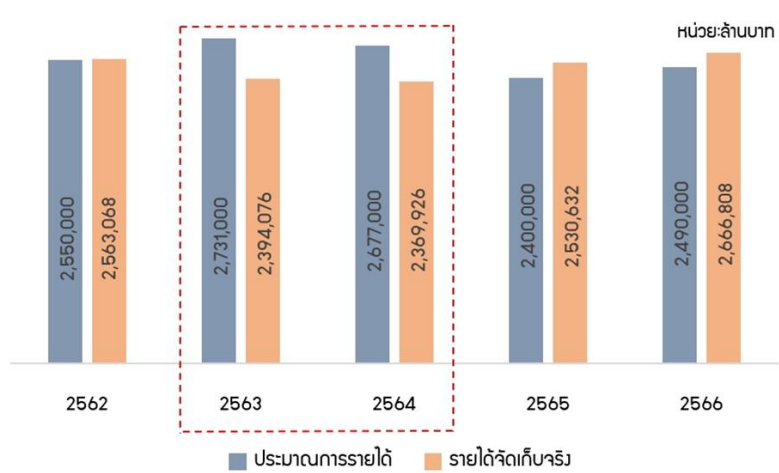
การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 วุฒิสภา

.....

ชื่อหน่วยงาน: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
7. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568	
7.1 นโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568	
<p>7.1.1 เศรษฐกิจมหภาค</p> <p>2) เศรษฐกิจไทย</p> <p>ปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี 2567 และแนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2568 รัฐบาลควรเร่งดำเนินการ คือ 1) การใช้จ่ายภาครัฐโดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนที่ต้องเร่งรัดการเบิกจ่ายในทุกหน่วยงาน 2) ปัญหาหนี้ครัวเรือนที่ยังคงอยู่ในระดับสูง 3) ค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้น 4) การรักษาพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) เพื่อรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต และ 5) ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มศักยภาพ การเติบโตในระยะยาว</p>	<p>กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลทางเศรษฐกิจของประเทศที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดย สศค. ได้มีการติดตามปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่ผ่านมาและปัจจัยที่จะสนับสนุนเศรษฐกิจไทยในอนาคต สำหรับปัจจัยการใช้จ่ายภาครัฐโดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนที่ต้องมีการเร่งรัดการเบิกจ่ายเพิ่มมากขึ้น</p> <p>ปัญหาหนี้ครัวเรือนในระบบของไทย อยู่ที่ร้อยละ 89.6 ต่อ GDP ณ สิ้นไตรมาส 2 ปี 2567 ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับสูง โดยได้รับผลกระทบมาตั้งแต่ช่วงเกิดการแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่ครัวเรือนไทยขาดรายได้ จำเป็นต้องกู้ยืมมาดำรงชีพ สำหรับแนวทางการแก้ไขหนี้ให้กับประชาชน รัฐบาลมีแนวทางในการดำเนินการไปพร้อม ๆ กัน 5 ด้าน ได้แก่ 1) แก้หนี้เดิม ให้กลับสู่ระดับที่ยั่งยืน (หรือต่ำกว่าร้อยละ 80 ของ GDP) เพื่อไม่ให้เป็นภาระต่อเสถียรภาพระบบการเงินและการขยายตัวของเศรษฐกิจในระยะยาว และต้องทำให้สัดส่วนหนี้ที่ไม่สร้างรายได้ในอนาคตลดลง ทั้งในภาคเกษตร ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน 2) ลดภาระ ค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน อันเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อค่าใช้จ่ายครัวเรือนและต้นทุนการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจต่าง ๆ โดยรัฐบาลจะสนับสนุนให้เกิดการบริหารจัดการราคาพลังงานทั้งค่าไฟฟ้า ค่าก๊าซหุงต้ม และค่าน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม 3) สร้างความตระหนักรู้ทางการเงินให้แก่ครัวเรือน เพื่อไม่ให้เกิดการใช้จ่ายและการก่อหนี้ที่เกินตัว มีความตระหนักถึงความสำคัญของการออมและการลงทุน รู้จักวางแผนการเงินและบริหารความเสี่ยง กระทรวงการคลังมีแผนด้าน “การพัฒนาทักษะทางการเงิน พ.ศ. 2565-2570” สำหรับเป็นกรอบนโยบายและ กลไกการบูรณาการเพื่อพัฒนาทักษะทางการเงินของประเทศไทย ซึ่งจะช่วยให้สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินครัวเรือนได้ อย่างยั่งยืน และ 4) สร้างรายได้เพิ่มให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อความมั่นคง โดยรัฐบาลกระตุ้นการเติบโตของ เศรษฐกิจ สร้างอาชีพ สร้างรายได้ พร้อมทั้งพัฒนาฝีมือแรงงาน Up-Skill ให้เกิดผลิตภาพแรงงานสูงขึ้น ซึ่งทำให้แรงงาน ได้รับผลตอบแทนจากการทำงานเพิ่มขึ้นด้วยการเคลื่อนไหวของเงินเพื่อไทยช่วงที่ผ่านมา มีสาเหตุส่วนใหญ่มาจากปัจจัยต่างประเทศ อาทิ ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ต้นทุนราคาสินค้า ซึ่งเป็นผลจากปัจจัยภายนอกและไม่สามารถควบคุมได้ อย่างไรก็ตาม</p>

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
	<p>ภายใต้การบริหารจัดการของภาครัฐ ผ่านมาตรการบรรเทาภาระค่าครองชีพต่าง ๆ ถือว่าสามารถแก้ปัญหาเงินเฟ้อไทยให้กลับสู่กรอบเป้าหมายที่ร้อยละ 1.0 – 3.0 ในช่วงท้ายปี 2567 และคาดว่าจะเข้าสู่กรอบเป้าหมายเงินเฟ้อได้ในปี 2568 ได้ตลอดทั้งปี</p> <p>การรักษาพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) มุ่งเน้นการบริหารจัดการงบประมาณอย่างระมัดระวัง เพื่อเตรียมความพร้อมรับมือกับความไม่แน่นอนในอนาคต โดยมีแนวทางสำคัญได้แก่ 1) การควบคุมหนี้สาธารณะไม่ให้เกินกรอบร้อยละ 70 ของ GDP 2) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และ 3) เน้นรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เพื่อเน้นการลงทุนเชิงพัฒนาและกระตุ้นเศรษฐกิจ เป็นต้น</p>
<p>7.1.1 ภาวะเศรษฐกิจมหภาค</p> <p>3) ความเสี่ยงทางการคลังในการจัดทำงบประมาณ</p> <p>การจัดทำงบประมาณมีความเสี่ยงเพราะการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการอย่างต่อเนื่อง สัดส่วนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณสูงขึ้นเป็นลำดับ ส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นด้วย ในขณะที่ความจำเป็นในการใช้จ่ายงบประมาณไม่ได้ลดลงโดยเฉพาะรายจ่ายประจำ ดังนั้น รัฐบาลจะต้องเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บรายได้ให้ใกล้เคียงหรือสูงกว่าประมาณการ พร้อมกับกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการลดรายจ่ายด้วย โดยเฉพาะรายจ่ายประจำ เช่น รายจ่ายที่เกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐสวัสดิการ และผลตอบแทนต่าง ๆ</p>	<p>ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ 2562 - 2567) มี 3 ปีที่จัดเก็บรายได้ไม่ได้ตามเป้าหมาย คือ ปีงบประมาณ 2563 และ 2564 เนื่องจากได้ผลกระทบจากปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้หลายประการ เช่น สงครามการค้าระหว่างประเทศ สถานการณ์เศรษฐกิจโลกที่ขยายตัวได้ในระดับต่ำ การลดลงของราคาน้ำมันดิบ และสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (โควิด-19) เป็นต้น ทำให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจหลาย ๆ กิจกรรมทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศต้องหยุดชะงักลง จนส่งผลกระทบต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจและการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลอย่างมีนัยสำคัญ ประกอบกับรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการคลังและนโยบายภาษีในการดูแลระดับประกอบเศรษฐกิจเพิ่มเติม เช่น การลดอัตราภาษีหัก ณ ที่จ่าย เป็นต้น ส่งผลให้รัฐบาลมีรายได้ลดน้อยกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐบาลมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการผ่านมาตรการทางด้านภาษีในช่วงเวลาต่าง ๆ เช่น ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 หรือช่วงที่สถานการณ์ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกเพิ่มสูงขึ้น เป็นต้น</p> <p>อย่างไรก็ดี เมื่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 เริ่มคลี่คลายลง กิจกรรมทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการบริโภคเริ่มกลับเข้าสู่ภาวะปกติ เศรษฐกิจขยายตัวดีกว่าที่ประมาณการไว้ การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลปีงบประมาณ 2565 และ 2566 จึงสูงกว่าประมาณการ การฟื้นตัวของเศรษฐกิจส่งผลให้รายได้ภาษี โดยเฉพาะภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิต กลับมาขยายตัวได้ดีขึ้น ประกอบกับค่าเงินบาทที่อ่อนค่าลงและราคาน้ำมันดิบที่เพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี 2565 ก็ส่งผลให้ภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้าและอากรขาเข้าจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการด้วยเช่นกัน นอกจากนี้ มีการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่จากผู้ให้บริการอิเล็กทรอนิกส์จากต่างประเทศ (e-Services) ทำให้รัฐบาลมีรายได้เพิ่มขึ้นตั้งแต่ปีงบประมาณ 2565 เป็นต้นมา</p>

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ																		
	<p>เปรียบเทียบประมาณการรายได้กับรายได้จัดเก็บจริง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 – 2566</p>  <table><tr><th>ปี</th><th>ประมาณการรายได้</th><th>รายได้จัดเก็บจริง</th></tr><tr><td>2562</td><td>2,550,000</td><td>2,563,068</td></tr><tr><td>2563</td><td>2,731,000</td><td>2,394,076</td></tr><tr><td>2564</td><td>2,677,000</td><td>2,369,926</td></tr><tr><td>2565</td><td>2,400,000</td><td>2,530,632</td></tr><tr><td>2566</td><td>2,490,000</td><td>2,666,808</td></tr></table> <p>■ ประมาณการรายได้ ■ รายได้จัดเก็บจริง</p> <p>หน่วย: ล้านบาท</p> <p>จากการที่เศรษฐกิจชะลอตัว การบริโภคและรายได้ที่ลดลงทำให้การจัดเก็บภาษีต่าง ๆ ลดลงตามไปด้วย รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินมาตรการทางการคลังแบบต่อต้านวัฏจักรเศรษฐกิจ (Counter Cyclical Fiscal Policy) โดยใช้มาตรการทางภาษีเพื่อช่วยลดภาระให้แก่ประชาชนและกระตุ้นเศรษฐกิจ อาทิ การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานแก่ประชาชน รวมถึงมาตรการส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลไฟฟ้าเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมคาร์บอนต่ำ และผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าของภูมิภาค ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่จะทำให้การจัดเก็บรายได้คลาดเคลื่อนจากเป้าหมาย</p> <p>รัฐบาลได้มีแนวทางในการเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บรายได้โดยการปฏิรูปโครงสร้างภาษีที่สำคัญ อาทิ การจัดเก็บภาษีจากการเดินทางของผู้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร และการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิต ซึ่งการปฏิรูปดังกล่าวมีความจำเป็นต้องชะลอออกไปก่อน เนื่องจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ</p> <p>นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีแนวทางในการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็นลง โดยพิจารณาลำดับความสำคัญของโครงการตามความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น การพิจารณาปฏิรูปโครงสร้างบุคลากรภาครัฐให้มีขนาดที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และการปฏิรูประบบสวัสดิการสำหรับประชาชนโดยบูรณาการข้อมูลและการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ เข้าด้วยกัน เป็นต้น ควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญระดับต่ำ รวมทั้งพิจารณาความคุ้มค่าทางการเงินเพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด</p>	ปี	ประมาณการรายได้	รายได้จัดเก็บจริง	2562	2,550,000	2,563,068	2563	2,731,000	2,394,076	2564	2,677,000	2,369,926	2565	2,400,000	2,530,632	2566	2,490,000	2,666,808
ปี	ประมาณการรายได้	รายได้จัดเก็บจริง																	
2562	2,550,000	2,563,068																	
2563	2,731,000	2,394,076																	
2564	2,677,000	2,369,926																	
2565	2,400,000	2,530,632																	
2566	2,490,000	2,666,808																	

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
<p>7.1.2 รายได้</p> <p>1) การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้</p> <p>... รัฐบาลต้องเร่งขับเคลื่อนนโยบายด้านเศรษฐกิจให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว แก้ปัญหานี้สินเชื่อกู้ยืมและกลุ่ม SMEs การลดภาระค่าใช้จ่ายและปรับเปลี่ยนโครงสร้างด้านพลังงาน และการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว เป็นต้น รวมทั้งขับเคลื่อนประเทศไทยสู่เป้าหมายการพัฒนาตามวิสัยทัศน์ Ignite Thailand ต่อไป</p>	<p>กระทรวงการคลังได้มีการดำเนินมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และอำนวยความสะดวกแก่ผู้เสียภาษีอย่างต่อเนื่อง ดังนี้</p> <p>1. การนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้</p> <p>1) กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากรได้มีการส่งเสริมให้มีการชำระภาษีผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และระบบ Bill Payment ผ่านธนาคาร เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เสียภาษีและลดการรั่วไหลของภาษีอากร</p> <p>2) กรมสรรพากรได้พัฒนา Open API เพื่อเปิดโอกาสให้บริษัทสตาร์ทอัพเข้าเชื่อมโยงกับระบบของกรมสรรพากรเพื่อพัฒนาเครื่องมือที่จะช่วยให้การยื่นแบบและการเสียภาษีมีความสะดวกมากขึ้น</p> <p>3) กรมสรรพสามิตได้นำระบบ E-Stamp และ Direct Coding มาใช้สำหรับการชำระภาษีสุรา เบียร์ และยาสูบ เพื่อลดการหลีกเลี่ยงภาษี</p> <p>4) กรมสรรพสามิตได้มีการนำเทคโนโลยี Block Chain มาใช้ในการตรวจสอบและจัดเก็บข้อมูลการคืนภาษีส่งออกน้ำมัน</p> <p>5) กรมศุลกากรได้มีการใช้ระบบ National Single Window (NSW) และระบบ ASEAN Single Window (ASW) ซึ่งเชื่อมโยงข้อมูลจากทั้งหน่วยงานภายในและต่างประเทศ</p> <p>6) กรมศุลกากรมีการนำเครื่อง x-Ray มาใช้ในการตรวจสอบสินค้าเพื่อความสะดวกรวดเร็วและเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมทางศุลกากร</p> <p>2. การพัฒนาแนวทางกำกับตรวจสอบภาษี</p> <p>1) กรมสรรพากรได้มีการพัฒนาเครื่องมือเพื่อใช้ในการติดตามการจัดเก็บภาษี โดยนำหลักการบริหารความเสี่ยง (Compliance Risk Management) มาใช้วิเคราะห์ข้อมูลการเสียภาษี วิเคราะห์ข้อมูลการเสียภาษีเป็นรายภาคธุรกิจ (Sector) และเชื่อมโยงข้อมูลภายนอกมาจัดทำ Data Analytics เพื่อวิเคราะห์รายได้ของผู้ประกอบการ</p> <p>2) กรมสรรพากรได้พัฒนาแนวทางในการกำกับตรวจสอบกิจการข้ามชาติที่มีบริษัทในเครือเพื่อวิเคราะห์การกำหนดราคาโอนระหว่างนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing) และการเจรจาข้อตกลงการกำหนดราคาเป็นการล่วงหน้า (APA) ซึ่งเป็นการป้องกันการถ่ายโอนกำไรในกลุ่มบริษัทหรือนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กันเพื่อลดการหลีกเลี่ยงการจ่ายภาษีอากร</p> <p>3) กรมสรรพากร ได้มีการกำหนดให้สถาบันการเงินรายงานธุรกรรมทางการเงินเพื่อประโยชน์ ในการตรวจสอบภาษี ซึ่งได้นำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบภาษีตั้งแต่ปีงบประมาณ 2563 เป็นต้นมา</p> <p>4) กรมศุลกากรได้มีการพัฒนาระบบบริหารความเสี่ยงในการคัดกรองผู้ประกอบการ (Qualification of Traders: QT) สำหรับการตรวจปล่อยสินค้า</p> <p>5) กรมศุลกากรมีการพัฒนาโครงการรับชำระค่าภาษีอากรเพิ่ม ณ จุดเดียว (One Stop Service) เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในการชำระค่าอากรให้ถูกต้อง</p>

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
	<p>3. การขยายฐานภาษี เพื่อให้ผู้เสียภาษีที่อยู่นอกระบบภาษีให้มีการชำระภาษีอย่างถูกต้อง</p> <p>โดยกรมสรรพากรมีการออกหนังสือเตือน (Notification Letter) เพื่อให้ผู้เสียภาษีทราบและมายื่นแบบฯ ชำระภาษีอย่างถูกต้อง พร้อมทั้งจัดให้มี Tax Ambassador ให้คำปรึกษาแนะนำขั้นตอน ควบคู่กับโครงการ Tax Literacy ที่จะช่วยให้ความรู้ในด้านภาษีให้กับประชาชนเพื่อสร้างความสมัครใจในการเข้าสู่ระบบภาษีและลดการกระทำผิด</p> <p>การปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ให้บริการอิเล็กทรอนิกส์จากต่างประเทศ (e-Services) ซึ่งได้เริ่มจัดเก็บแล้วตั้งแต่เดือนตุลาคม 2564 ซึ่งเป็นการขยายฐานภาษีให้ครอบคลุมมากขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้ประกอบการไทยและต่างชาติ</p> <p>อีกทั้งกรมสรรพากรได้เริ่มจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากสินค้านำเข้าที่มีมูลค่าต่ำ (ราคาไม่เกิน 1,500 บาท) ในเดือนกรกฎาคม 2567 ซึ่งนอกจากจะช่วยเพิ่มรายได้ให้กับรัฐแล้ว ยังช่วยลดความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้ประกอบการในไทยและผู้นำเข้าสินค้าจากต่างประเทศเนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาสินค้านำเข้ากลุ่มนี้ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีมาโดยตลอด และในอนาคตก็จะพัฒนาให้แพลตฟอร์มที่ขายสินค้าออนไลน์เป็นผู้จัดเก็บภาษีและนำส่งให้รัฐด้วย (ทั้งนี้ ได้มีประกาศกรมศุลกากร ที่ 116/2567 เรื่อง กำหนดราคาของสินค้านำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท 12 ภาค 4 แห่งพระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน 1,500 บาท เพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากสินค้านำเข้าที่มีมูลค่าตั้งแต่ 1 บาทขึ้นไป โดยมีระยะเวลาใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 5 กรกฎาคม - 31 ธันวาคม 2567 เพื่อรอให้กรมสรรพากรมีความพร้อมในการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากสินค้านำเข้าดังกล่าวต่อไป)</p> <p>สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างภาษีนั้น รัฐบาลมีแนวทางในการพิจารณาปฏิรูปโครงสร้างภาษีอย่างบูรณาการ โดยจะต้องพิจารณาบทบาทการยกเว้นภาษีบางประเภท การปรับอัตราภาษี การหักค่าใช้จ่าย และค่าลดหย่อนต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อให้โครงสร้างภาษีของไทยมีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันยิ่งขึ้น รวมถึงเพื่อเพิ่มความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ</p> <p>ทั้งนี้ หากกระทรวงการคลังสามารถดำเนินการปฏิรูปได้ตามแผนที่วางไว้ ก็จะมีส่วนช่วยเพิ่มขีดความสามารถของประเทศให้ก้าวพ้นจากการติดกับดักประเทศรายได้ปานกลาง และยกระดับรายได้ของประชาชนและผู้ประกอบการได้อย่างยั่งยืนในอนาคต ซึ่งจะช่วยลดภาระการคลัง และเพิ่มรายได้ของรัฐบาล ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลได้ในระยะต่อไป</p>

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
<p>7.1.2 รายได้ 2) ลดการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ... รัฐบาลควรลดจำนวนเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และจะต้องรักษากรอบวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด ... หลีกเลี่ยงนโยบายหรือโครงการที่จะส่งผลให้ต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในจำนวนที่สูงขึ้นในอนาคต เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพิ่มพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) ให้รัฐบาลสามารถบริหารจัดการงบประมาณในการรองรับวิกฤติที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตได้</p>	<p>ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด และให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้างความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็นการปฏิรูปโครงสร้าง และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายการคลังในการปรับลดขนาดการขาดดุลงบประมาณในระยะปานกลาง จากร้อยละ 4.5 ในปีงบประมาณ 2568 เป็นร้อยละ 3.1 ในปีงบประมาณ 2571 ซึ่งจะช่วยเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) ในการดำเนินนโยบายท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป</p>
<p>7.1.3 รายจ่าย 2) การเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ ... รัฐบาลควรกำชับให้หน่วยรับงบประมาณให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 371 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2562 เพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณมากขึ้น</p>	<p>สศค. ให้ความสำคัญกับการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยได้ดำเนินการตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 371 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2562 อย่างเคร่งครัดมาโดยตลอด</p>
<p>7.1.3 รายจ่าย - การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี รัฐบาลควรเพิ่มประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐให้มากขึ้น เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ทั้งยังลดจำนวนเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีที่จะเป็นภาระสำหรับการเบิกจ่ายของหน่วยรับงบประมาณในปีงบประมาณต่อไป และป้องกันงบประมาณที่จะต้องพับไปหลังจากสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>รับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญอย่างใกล้ชิด โดยที่ผ่านมา สศค. มีการบริหารจัดการเพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ จึงส่งผลให้ สศค. ยังไม่มีงบประมาณที่ต้องพับไปหลังจากสิ้นปีงบประมาณ</p>
7.2 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำแนกตามกระทรวง และหน่วยงาน	
<p>7.2.1 งบกลาง (4) ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อนำมาใช้ในโครงการเติมเงิน 10,000 บาท ผ่าน Digital Wallet ปัจจุบันรัฐบาลอาจมีการปรับเปลี่ยนนโยบายหรือปรับหลักเกณฑ์ของโครงการดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ กรณีหากมีการ</p>	<p>1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 23 เมษายน 2567 เห็นชอบในหลักการกรอบหลักการโครงการเติมเงิน 10,000 บาท ผ่าน Digital Wallet (โครงการฯ) ตามที่คณะกรรมการนโยบายโครงการเติมเงิน 10,000 บาท ผ่าน Digital Wallet (คณะกรรมการนโยบายฯ) ได้มีมติเห็นชอบไว้ เช่น วัตถุประสงค์ ความจำเป็น กลุ่มเป้าหมาย แนวทางการเข้าร่วมโครงการฯ ของประชาชน เงื่อนไขการใช้จ่ายระหว่างประชาชนกับร้านค้า ประเภทร้านค้า ประเภทสินค้า และแหล่งเงินการดำเนินโครงการฯ เป็นต้น</p>

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
<p>ปรับเปลี่ยนนโยบายในการกระตุ้นเศรษฐกิจ รัฐบาลสามารถปรับเปลี่ยนโครงการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงความโปร่งใส ความประสิทธิภาพในการใช้จ่าย และประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณด้วย</p>	<p>2. เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2567 คณะกรรมการนโยบายฯ ได้เห็นชอบรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ ตามที่คณะอนุกรรมการกำกับการดำเนินโครงการเติมเงิน 10,000 บาท ผ่าน Digital Wallet เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ เสนอโครงการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวยังไม่ได้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี</p> <p>3. อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2567 เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี กรณีสถิติรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยให้ความเป็นรัฐมนตรีของนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 170 (4) และโดยที่คณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา 11 (6) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พุทธศักราช 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องพ้นจากตำแหน่งไปด้วย ซึ่งหากจะให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปให้ดำเนินการแต่งตั้งตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย ทำให้คณะกรรมการนโยบายฯ และคณะอนุกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายฯ ต้องพ้นจากตำแหน่งไปด้วย</p> <p>4. เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2567 นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาว่า รัฐบาลจะเร่งกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายใช้สอย ควบคู่กับการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มเปราะบางเป็นลำดับแรกและผลักดันโครงการดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) ซึ่งจะเป็นการวางรากฐานเศรษฐกิจดิจิทัลพร้อมเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชน และการประกอบอาชีพ</p> <p>5. เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2567 นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ (คณะกรรมการฯ) เพื่อเป็นการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ และเป็นการผลักดันโครงการดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) ซึ่งคณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญในการกำหนดนโยบายโครงการ วัตถุประสงค์ แนวทางการดำเนินโครงการ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการและแหล่งที่มาของเงินที่จะนำมาใช้ในโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ และปลัดกระทรวงการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ</p> <p>6. เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2568 ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2568 ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติบททวนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันที่อยู่ในภาวะผันผวน อันเนื่องมาจากสงครามการค้า และการประกาศนโยบายจัดเก็บภาษีศุลกากรตอบโต้ (Reciprocal Tariff) ของประเทศมหาอำนาจ และเห็นชอบ “แผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายใต้กรอบวงเงิน 157,000 ล้านบาท” (แผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฯ) ซึ่งแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฯ</p>

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
	<p>แบ่งออกเป็น 4 ด้าน ได้แก่ (1) โครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำและด้านคมนาคม (2) ด้านการท่องเที่ยว (3) ด้านการลดผลกระทบการส่งออกและเพิ่มผลิตภาพ และ (4) ด้านเศรษฐกิจชุมชนและอื่น ๆ โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป</p> <p>7. เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2568 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฯ หลักเกณฑ์การจัดสรรเพื่อลงทุนกระตุ้นเศรษฐกิจ วงเงิน 157,000 ล้านบาท (หลักเกณฑ์การจัดสรรฯ) และการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (คณะกรรมการกำกับฯ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมถึงมอบหมายให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงพาณิชย์ รวมทั้งข้อสังเกตของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>8. ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ 5/2568 ถึงครั้งที่ 9/2568 เมื่อวันที่ 5 10 11 12 และ 16 มิถุนายน 2568 คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้มีมติให้ความเห็นชอบการเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาดังนี้</p> <p>1) ให้ความเห็นชอบข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจตามแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายใต้กรอบวงเงิน 157,000 ล้านบาท (ข้อเสนอโครงการฯ) ที่ผ่านการพิจารณาตาม 1) หลักเกณฑ์การจัดสรรฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2568 2) ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. 2567 3) หลักเกณฑ์คัดกรองโครงการที่ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (Negative list) 4) แนวทางการพิจารณาเพื่อจัดทำข้อเสนอโครงการ และ 5) หลักเกณฑ์ที่ใช้ประกอบการพิจารณาข้อเสนอโครงการฯ ที่มีความสำคัญสูง</p> <p>2) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา</p> <p>2.1) ให้ความเห็นชอบข้อเสนอโครงการฯ</p> <p>2.2) มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณจัดทำข้อเสนอโครงการฯ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี</p> <p>2.3) มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอภาพรวมข้อเสนอโครงการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติหลักการของข้อเสนอโครงการฯ ต่อไป พร้อมทั้งเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายหน่วยรับงบประมาณนำโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเสนอขอรับจัดสรรงบกลาง</p>

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
	<p>รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ตามข้อ 6 ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. 2567</p> <p>2.4) มอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย โดยสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกันตรวจสอบข้อเสนอโครงการตามคำขอของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโครงการ/รายการที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาในวันที่ 18 มิถุนายน 2568 ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และรอบคอบ ก่อนจะนำกลับเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการฯ อีกครั้งภายในเดือนกรกฎาคม 2568</p> <p>2.5) มอบหมายคณะกรรมการกำกับฯ กำหนดแนวทางการกำกับและเร่งรัดติดตามผลการดำเนินงานของโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจตามแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และรายงานผลการดำเนินงานเป็นรายเดือนต่อคณะกรรมการฯ ต่อไป</p> <p>9. เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2568 ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 3/2568 ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติรับทราบหลักเกณฑ์การพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการฯ 5 ข้อ ตามที่ระบุไว้ในข้อ 8 ข้างต้น และให้ความเห็นชอบข้อเสนอโครงการฯ ที่ผ่านการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ข้างต้น รวมถึงมอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอภาพรวมข้อเสนอโครงการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป</p>
<p>7.2.4 กระทรวงการคลัง</p> <p>(1) ภาพรวมกระทรวง</p> <p>(1.2) ควรมีแนวทางการพิจารณาเพิ่มเงินทุนของสถาบันการเงินของประชาชนและควรส่งเสริมให้เกิดการสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์หรือเทคโนโลยี รวมถึงพิจารณาการสร้างรูปแบบเงินสดดิจิทัลและสร้างระบบ Digital Infrastructure ให้รองรับในอนาคต</p>	<p>พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. 2562 (พระราชบัญญัติฯ) จัดตั้งขึ้นเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่สมาชิก ให้บริการทางการเงินแก่สมาชิกและประชาชน ส่งเสริมหรือสนับสนุนการพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต และสวัสดิการของสมาชิกและประชาชนในพื้นที่ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากโดยการยกระดับองค์กรการเงินชุมชนซึ่งเป็นผู้ให้บริการทางการเงินแก่ชุมชนฐานรากให้มีสถานะเป็นนิติบุคคล โดยมีคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและแนวทางในการพัฒนาเกี่ยวกับสถาบันการเงินประชาชน และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นนายทะเบียน ทำหน้าที่รับผิดชอบสถาบันการเงินประชาชน รวมถึงส่งเสริม ช่วยเหลือ สนับสนุน กำกับดูแล และตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน รวมทั้งมีธนาคารผู้ประสานงาน (ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) ทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงให้คำปรึกษาองค์กรการเงินชุมชนเกี่ยวกับการจดทะเบียนจัดตั้งและสนับสนุนการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสถาบันการเงินประชาชนให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เช่น ช่วยเหลือและแนะนำการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน จัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้กับสถาบันการเงินประชาชน เป็นต้น</p> <p>ทั้งนี้ องค์กรการเงินชุมชนที่สนใจจะยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งเป็นสถาบันการเงินประชาชน จะต้องมีความสอดคล้องตามที่พระราชบัญญัติฯ</p>

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
	<p>กำหนด รวมถึงต้องมีทุนที่ชำระแล้วซึ่งเกิดจากการถือหุ้นของสมาชิกไม่ต่ำกว่า 500,000 บาท นอกจากนี้ พระราชบัญญัติฯ กำหนดให้สถาบันการเงินประชาชนที่ได้รับจดทะเบียนแล้วสามารถเพิ่มทุนได้โดยการระดมทุนจากสมาชิก ตามความสมัครใจของแต่ละสถาบัน ซึ่งจะช่วยให้สถาบันการเงินประชาชนมีโครงสร้างทางการเงินที่เข้มแข็งและมั่นคง สามารถเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับประชาชนฐานราก ซึ่งถือเป็นการสนับสนุนการพึ่งพาตนเอง ก่อให้เกิดการสร้างอาชีพและเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนฐานราก อันจะส่งผลให้เศรษฐกิจโดยรวมของประเทศมีความเข้มแข็งและยั่งยืนต่อไป</p>